



REGERINGEN

Näringsdepartementet

Regeringsbeslut

III 4

Trafikanalys

2013 -04- 19

2013-04-11

N2013/1978/TE

Trafikanalys
Sveavägen 90
113 59 Stockholm

Uppdrag att utreda konsekvenserna av skärpta krav för svavelhalten i marint bränsle

Regeringens beslut

Trafikanalys ska göra en bedömning av konsekvenser, på kort och på längre sikt, av det ändrade direktivet om svavelhalten i bränsle (Europaparlamentets och rådets direktiv 2012/33/EU av den 21 november 2012 om ändring i rådets direktiv 1999/32/EG vad gäller svavelhalten i marina bränslen) som anpassats till den internationella sjöfartsorganisationen IMO:s skärpta krav på svavelhalten i marint bränsle (MARPOL-konventionen, bilaga VI).

För en fullgod analys krävs en uppfattning om hur tillgången på och prisbilden för lågsvavligt bränsle kan komma att se ut, liksom bedömningar av vilka anpassningar som framför allt sjöfarten kan väntas göra för att motverka ökade kostnader, t.ex. installation av teknik för rök-gasrening samt anpassning av fart och rutter. Uppdraget omfattar bl.a. att analysera konsekvenser i termer av nya transportmönster för sjöfart och för andra trafikslag till följd av förändrade energipriser. Anpassningar inom angränsande sektorer bör också diskuteras.

Trafikanalys ska även beakta Sjöfartsverkets arbete att med hjälp av Samgodsmodellen bedöma överflyttningar mellan trafikslag till följd av de nya svavelreglerna.

I uppdraget ska Trafikanalys vidare beakta Sjöfartsverkets arbete med att uppdatera den förändrade kostnadsbilden för sjöfarten på Sverige och industrin i Sverige.

Trafikanalys ska även redovisa vilka stödåtgärder (investeringsstöd för scrubbers osv.) som andra Östersjöländer, såsom Finland, avser att vidta och hur det kan påverka konkurrensen för svensk sjöfartsnäring.

Uppdraget ska utföras i en nära dialog med Sjöfartsverket, Trafikverket och Transportstyrelsen.

Uppdraget ska delredovisas till Regeringskansliet (Näringsdepartementet) den 1 juli 2013 och slutredovisas till Regeringskansliet (Näringsdepartementet) senast den 31 oktober 2013.

Ärendet

Reglerna om minskning av utsläppen av svaveloxider från fartyg antogs av FN:s sjöfartsorgan, IMO 2008 och trädde i kraft den 1 juli 2010. De internationella reglerna om minskning av utsläppen av svaveloxider från fartyg finns i MARPOL-konventionens bilaga VI.

Den 22 oktober 2012 antog rådet och Europaparlamentet ett ändringsdirektiv (direktiv 2012/33/EU) om svavelhalten i bränsle, i och med vilket IMO:s gränsvärden förs in i EU-lagstiftningen. Bestämmelserna träder ikraft den 1 januari 2015.

De nya kraven innebär att från och med den 1 januari 2015 får endast marina bränslen med en svavelhalt om högst 0,1 viktprocent användas i svavelkontrollområdena i Östersjön, Nordsjön och Engelska kanalen samt Nordamerika. Utanför svavelkontrollområdena (SECA) skärps kraven först 2020 och då till 0,5 procent svavel i bränslet. Det förutsätter att inte IMO 2018 bedömer att tillgången till lågsvavliga bränslen är otillräcklig. I så fall skjuts den globala tidsgränsen fram till 2025. Detta gäller dock inte EU-vatten utanför SECA där den globala restriktionen om 0,5 procent svavel i bränslet träder i kraft 2020 utan möjlighet till uppskov. Som ett alternativ till renare bränslen kan redare välja att använda utrustning som renar rökgaserna i motsvarande grad eller renare bränsle såsom flytande naturgas (LNG), metanol etc.

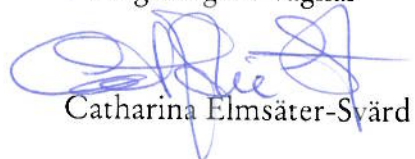
Skälen för regeringens beslut

År 2009 tog Sjöfartsverket på regeringens uppdrag fram en konsekvensanalys. Rapporten visade bl.a. att det finns risk för en viss överflyttning av godstransporter från sjöfart till väg och järnväg. Konsekvensanalysen utfördes med de uppgifter och beräkningssystem som då var tillgängliga, vilket medförde bl.a. att beräkningen av fartygens gångtider i Östersjöns svavelkontrollområde blev mycket grova. Jämfört med situationen 2009 har förutsättningarna nu ändrats på flera viktiga punkter. Kunskapen har ökat varför de tidigare analyserna kan vara inaktuella.

I den nyligen av regeringen beslutade handlingsplanen för att stärka svensk sjöfartsnäringens konkurrenskraft (dnr N2013/342/TE) anges att den konsekvensanalys som genomfördes av Sjöfartsverket 2009 bör uppdateras i syfte att erhålla en mer aktuell beräkning av de skärpta svavelreglernas inverkan på svenskt näringsliv och dess konkurrenskraft samt på sjöfarten i Sverige. Myndighetsbilden ser annorlunda ut i dag än

när ovan nämnda utredning gjordes. Regeringen väljer därför att lägga ett uppdrag på Trafikanalys, med bistånd från Transportstyrelsen, Trafikverket och Sjöfartsverket.

På regeringens vägnar



Catharina Elmsäter-Svärd



Monika Przedpelska Öström

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM
Finansdepartementet/BA
Miljödepartementet/KL
Utrikesdepartementet/IH
Näringsdepartementet/MK och FIN
Sjöfartsverket
Trafikverket
Transportstyrelsen